

平成28年

# 佐賀県西部広域環境組合議会定例会会議録

第1回 開 会 : 平成28年2月23日  
閉 会 : 平成28年2月23日

佐賀県西部広域環境組合議会



平成28年 佐賀県西部広域環境組合議会 第1回定例会会議録

招 集 年 月 日	平成28年2月23日					
招 集 場 所	さが西部クリーンセンター 議場					
開 閉 会 日 時 及 び 宣 告	開会	平成28年2月23日 午後2時00分			議 長 松 尾 初 秋	
	閉会	平成28年2月23日 午後3時11分			議 長 松 尾 初 秋	
応（不応）招 議員及び出席 並びに欠席議員	議席 番号	氏 名	出欠	議席 番号	氏 名	出欠
	1番	江 頭 興 宣	出	12番	辻 浩 一	出
	2番	多 久 島 繁	出	13番	山 口 隆 敏	出
	3番	梶 山 太	出	14番	松 尾 文 則	出
	4番	前 田 敏 美	出	15番	水 川 一 哉	出
	5番	古 川 盛 義	出	16番	藤 瀬 都 子	出
	6番	松 尾 初 秋	出	17番	田 中 源 一	出
	7番	樋 口 久 俊	出	18番	西 原 好 文	出
	8番	福 井 正	出	19番	田 島 健 一	出
	9番	光 武 学	出	20番	白 武 悟	出
	10番	谷 口 太 一 郎	出	21番	岩 島 正 昭	出
	11番	田 中 政 司	出	22番	坂 口 久 信	出

地方自治法 第121条の規定 により説明の ため議会に出席 した者の職指名	管 理 者	塚 部 芳 和		
	副 管 理 者	小 松 政		
	事 務 局 長	岩 瀬 清		
	事 務 局 次 長	草 場 敏 彦		
	事 務 局 参 事	伊 藤 芳 弘		
	総 務 係 長	山 口 徹 也		
	事 業 2 係 長	馬 場 敏 和		
	事 業 係 主 査	筒 井 幸 徳		
本会議に職務 のため出席した 者の職氏名	議 会 書 記	宮 崎 貴 浩		

## 平成28年 佐賀県西部広域環境組合議会 第1回定例会

平成28年2月23日(火)

午後2時00分 開会

### 1 議員着席

### 2 開会・開議宣言

- 日程第 1 会議録署名議員の指名
- 日程第 2 会期の決定
- 日程第 3 議案の一括上程(管理者の提案事項に関する説明)
- 日程第 4 議案第1号 行政不服審査法第81条第1項の機関に関する事務の委託に係る協議について
- 日程第 5 議案第2号 平成27年度佐賀県西部広域環境組合一般会計補正予算(第2号)について
- 日程第 6 議案第3号 平成28年度佐賀県西部広域環境組合一般会計予算について

---

午後2時00分 開会

### ○議長(松尾初秋)

ただいまの出席議員は21名であります。

定足数に達しておりますので、ただいまから本日招集されました、平成28年佐賀県西部広域環境組合議会第1回定例会を開会いたします。

なお、開会前に取材の申し込みがっております。これを許可しておりますのでご了承ください。

本日の議事日程は、お手元に配付のとおりであります。

日程第1、会議録署名議員の指名を行います。会議録署名議員に、

議席番号 8番 福井 正 議員、

議席番号22番 坂口 久信 議員 の両名を指名いたします。

日程第2、会期の決定を議題といたします。

お諮りいたします。本定例会の会期は、本日2月23日の1日間としたいと思っております。これにご異議ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ご異議ないと認めます。よって、会期は本日1日間とすることを決定いたしました。

日程第3、議案の一括上程を行います。

本日上程の議案は3件でございます。朗読については省略いたしますのでご了解願います。

なお、上程されている議案については、一括して提案理由の説明を求めます。それでは管理者。

## ○管理者（塚部芳和）

みなさんこんにちは。

平成28年第1回定例会の開会にあたり、組合運営について所信の一端を申し上げますとともに、今議会に提案いたしました議案について、その概要をご説明申し上げます。

さて、平成27年度は平成25年12月に着工いたしました施設建設工事が完了、愛称も「さが西部クリーンセンター」に決まり、12月には無事に竣工式を迎えることが出来ました。これもひとえに地権者・地元の皆様並びに関係各位のご理解とご協力の賜物であり、心より感謝いたしております。

施設では、稼働初日となります1月4日よりごみの搬入を開始しており、1日あたり約119件、1月分の合計で2,968件の搬入が行われております。

搬入されたごみの処理にあたりましては1月7日にまず1号炉、同14日に2号炉がそれぞれ運転を開始しており、大雪を伴った寒波による断水の影響で運転を停止した日もございましたが、1月分の平均で1日あたり約140tのごみを熔融処理しております。

また、伊万里市に全面的にご協力いただき進めております、地域振興策につきましては、今年度中に県への開発許可申請を提出、平成28年度は用地の契約、立木補償等が予定されております。

いよいよ供用を開始いたしました「さが西部クリーンセンター」でございますが、今後も「安心・安全」を第一に、環境に配慮した運転に誠心誠意、努力してまいる所存でございますので、組合議員の皆様方には、今後ともさらなるご指導、ご助言を賜りますようよろしくお願い申し上げます。

それでは、議案の概要をご説明申し上げます。

議案第1号「行政不服審査法第81条第1項の機関に関する事務の委託に係る協議について」は、平成28年度より行政不服審査会の事務を佐賀県に委託することに伴い規約を制定するものでございます。

議案第2号「平成27年度佐賀県西部広域環境組合一般会計補正予算（第2号）について」は、歳入歳出にそれぞれ1,671万円を増額し、歳入歳出それぞれの総額を78億3,444万2千円とするものでございます。

議案第3号「平成28年度佐賀県西部広域環境組合一般会計予算について」は、総額を歳入歳出それぞれ11億4,486万円と定めるものであり、前年度に対し66億4,749万4千円の減となっております。

以上が、今回の議会に提案いたしました議案の概要となります、何とぞよろしくご審議いただきますようお願い申し上げます。

## ○議長（松尾初秋）

日程第4、議案第1号「行政不服審査法第81条第1項の機関に関する事務の委託に係る協議について」です。議案の補足説明を求めます。事務局長。

## ○事務局長（岩瀬清）

こんにちは。事務局長の岩瀬でございます。

それでは、議案第1号「行政不服審査法第81条第1項の機関に関する事務の委託に係る協議について」補足説明を申し上げます。

議案の1ページから2ページでございます。

これは、行政不服審査法関連3法案が平成26年6月に成立・公布されました。

また公布後2年以内に施行することに伴い市町、一部事務組合及び広域連合の行政の効率化等に鑑み、市町等から希望があった、県で設置することとなる行政不服審査会への事務の委託をお願いするものでございます。

そのために、地方自治法第252条の14第3項において準用する同法第252条の2第3項の規定に基づき議会の議決を求めるものでございます。

2ページには、県との事務の委託に関する規約をつけております。

内容といたしまして、第1条（委託業務の範囲）、第2条（委託事務の管理及び執行の方法）、第3条（経費の支弁）、第4条（決算の場合の措置）、第5条（条例等の制定改廃の場合の措置）、第6条（その他必要な事項）と附則となっております。

よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

## ○議長（松尾初秋）

これより質疑を求めます。質疑ございませんでしょうか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

質疑はないので質疑を終わります。

これより討論を求めます。討論ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

討論はないので討論を終わります。

採決を行います。本案を原案どおり決することにご異議ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ご異議ないと認めます。

よって、議案第1号は原案どおり可決されました。

日程第5、議案第2号「平成27年度佐賀県西部広域環境組合一般会計補正予算（第2号）について」補足説明を求めます。事務局長。

## ○事務局長（岩瀬清）

それでは、第2号「平成27年度佐賀県西部広域環境組合一般会計補正予算（第2号）について」補足説明を申し上げます。

平成27年度一般会計補正予算書の1ページをご覧ください。

歳入歳出予算の総額に、それぞれ1,671万円を増額し、歳入歳出予算の総額を78億3,444万2千円と定めるものであります。

歳入についてご説明いたします。

予算書の7ページでございます。

分担金及び負担金として、ごみ処理施設の建設に係る普通交付税（長期債元利償還金交付税措置額負担金）ですが、当初1,400万円試算しておりましたが額の確定により275万円の減額となったものです。

続きまして9ページの使用料及び手数料として、当施設では、個人持ち込み等の直接持ち込みが可能となったことに伴い一般廃棄物処理手数料（搬入手数料）として800万円見込んでおります。

続きまして11ページの国庫支出金につきましては、循環型社会形成推進交付金、俗にいう3R交付金が99.9%の交付確定となったために119万3千円の減額となったものでございます。

次に13ページの雑入についてご説明いたします。本施設が稼働した1月分のデータを基に年度末までの積算見込で計上しております。売電収益、スラグ売却、メタル売却、有価物売却で1,265万3千円を見込んでおります。

つづきまして歳出ですが、15ページをご覧ください。報酬ですが、事務所移転に伴う総務関係の嘱託職員に含まれます手当の8千円の増額であります。

役務費ですが前の事務所は、伊万里市役所前の元保健センターを活用した施設でございまして通信回線等のインフラが整っていらしたので電話・ファックス・インターネット等も光回線、1回線で済んでおりました。

しかし、この施設では、通信環境が悪くNTTのADSL（アナログ回線）を使用するために電話で2回線、FAXで1回線、インターネットで1回線の計4回線の契約が必要となった為の41千円の増額となるものでございます。

次に、使用料及び賃借料ですが、先の大雪により断水が発生しましたので受水槽への搬送にトラックを借り上げ、なおタンクについては、鹿島市さんや太良町さんからお借りして、受水槽への搬送を行った経費でございます。

次に事業費でございますが17ページの報酬については、先ほどと同様に事務所移転に伴う手当の2万3千円の増額です。

給料ですが当組合の職員（プロパー）の人事院勧告に伴う3万円の増額です。なお、給与関係は、伊万里市に準拠しております。

次の委託料ですが、試運転時の飛灰・スラグ・メタルあるいは、粗大処理から排出される物並びに1月から3月までの飛灰処理費の処理費用として当初8,300万円計上しておりましたが、処理実績に



よる減額と1月からの稼働後の処理見込みからも大幅に少なくなりますので、3,800万円の減額をお願いするものです。

次に15節工事請負費でございますが、取付道路等維持補修工事並びに施設周辺道路舗装工事の入札残等により800万円の減額でございます。

最後に25節、積立金ですが先ほどの工事請負費・委託料の減額や9ページの2款使用料及び手数料並びに13ページの雑入等の増額に伴いまして、交付税措置額及び国庫補助金の減額分を差し引いても残る市町負担金の減額相当分6,257万8千円につきましては、施設整備基金として積立てを行い、来年度以降の財源とさせていただくものでございます。なお、平成27年3月末の基金残高は2億9,935万4,334円を予定しております。

以上で補足説明を終わります。よろしくご審議をお願い申し上げます。

### ○議長（松尾初秋）

これより質疑を求めます。質疑はございませんか。

### ○18番（西原好文）

一点だけお伺いいたします。13ページの雑入で電気の収益やスラグの売却、メタルの売却、有価物の売却代金ということで金額が挙がっておりますけど、稼働してまだ一ヶ月ちょっとですから数字的なものはこれから検討されると思いますけど、新年度では頭出しとなっておりますけど、ひと月ほど運転されて見込みとして数字的な、まだまだ稼働されたばかりで難しいかとは思いますが、そこらへんがわかればぜひ回答を。

### ○議長（松尾初秋）

事務局長。

### ○事務局長（岩瀬清）

ただいまの質問につきましては27年度の補正の雑入で見た分、並びに28年度からの実績ということでしたと思いますが、まず1月分からの実績に伴いましては1月4日から、また、7日から炉を立ち上げてした分ということで、どうしても実績等については少のうございます。1月分をもとに三ヶ月分を挙げております。先ほど28年度についても言われましたが、27年11月に、各構成市町に当組合の当初予算案を示し、各構成市町はそれをもとに新年度を組むということで、その段階ではどうしても実績がないので、費目存置で28年度は計上しております。では28年度はどうかという質問ですが、単純に1月分を推計して1、2、3月分を計上しておりますので、この4倍程度が28年度分だと単純に考えていただければよろしいかと思っております。ただし、本年第2回目の定例会の際には1、2、3月分並びに4月からの実績等を十分勘案して補正で28年度の予算については計上していきたいと思っております。

### ○18番（西原好文）

はい。了解しました。

## ○議長（松尾初秋）

他に質疑はございませんでしょうか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ないようなので質疑を終わります。

これより討論を求めます。討論はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

討論はないので討論を終わります。

採決を行います。本案は原案どおり決することにご異議ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ご異議ないと認めます。

よって、議案第2号は原案どおり可決されました。

日程第6、議案第3号「平成28年度佐賀県西部広域環境組合一般会計予算について」の補足説明を求めます。事務局長。

## ○事務局長（岩瀬清）

それでは議案第3号「平成28年度佐賀県西部広域環境組合一般会計予算について」補足説明を申し上げます。

平成28年度佐賀県西部広域環境組合予算書をご覧ください。

歳入の主なものについてご説明申し上げます。予算書の7ページでございます。

分担金及び負担金として、構成市町からの負担金 11億1,380万1千円と長期債元利償還金交付税措置額負担金1,950万円を合わせまして11億3,330万1千円となっております。

9ページ使用料（直接搬入手数料）及び19ページの雑入（売電・スラグ・メタル・その他有価物）を費用目録で計上しております。これは先ほども申しましたように、平成28年度の当初予算を確定する際に、各構成市町の予算締め切りの11月の担当課長会で当組合から構成市町に新年度予算だけをお願いしております。それに基づいて構成市町の負担金を新年度予算へと反映させていると思います。ここも実績がございませんでしたので、先ほど言ったように補正段階にて、ここに計上したいというふうに思っております。

つづきまして、歳出の25ページをご覧ください。

歳出の主なものについては、総務費では、非常勤嘱託職員を臨時職員へと切り替えて、共済費、賃金合わせて178万4千円を計上しております。

27ページ19節の負担金補助及び交付金は、総務人件費負担金3名分の2,780万9千円を計上しております。

つづきまして29ページをご覧ください。

事業費の主なものは、非常勤嘱託職員及びプロパー職員の人件費として報酬、給料、職員手当、共済

費合わせて1, 349万2千円を計上しております。

つづきまして31ページをご覧ください。

13節委託料の主なものとして、ごみ処理施設包括的運転等委託費5億5,402万5千円、これは、平成26年10月の第2回定例会において3年3か月の債務負担行為について議決をいただいておりますが、その平成28年度分でございます。

次に環境影響評価に伴うモニタリング業務2,053万6千円、飛灰等最終処分委託料として1億円、法定点検等の費用2,701万5千円を計上しています。

15節工事請負費では、取付道路等維持補修工事費として、520万円を計上しております。

19節負担金補助及び交付金では、人件費負担金等3,384万9千円を計上しております。

33ページの公債費でございますが、長期債の償還利子ほか1億8,125万6千円を計上しております。

以上で説明を終わります。よろしくご審議賜りますよう、お願いいたします。

#### ○議長（松尾初秋）

これより質疑を求めたいと思います。質疑はございませんでしょうか。

#### ○13番（山口隆敏）

13番。

#### ○議長（松尾初秋）

13番、山口議員。

#### ○13番（山口隆敏）

予算に関していくつかお聞きしたいのですが、まず、売電に関しまして、何年か前の議会等々でこのシャフト炉式に変更された売電は2,000万kw/年発電すると、単価は17円で3億4千万の発電量がある、自家消費に関して1億4千万。2千万の売電収入があるということを公言されている。有価物に関しても、一定の収入を予測されてます。基本的には負担金と分担金等が発生しますから、ある程度の収入に関しては予算にあげるべきだと思うんですが、そのことについてまずお伺いしたい。

#### ○議長（松尾初秋）

事務局長。

#### ○事務局長（岩瀬清）

一応見込みであげるのも一つの方向性かなと思いますが、組合としては1月から本稼働をしておりますので、その実績を見てそれで28年度に計上したいと考えておりましたので、費目存置というかたちでさせていただいております。あくまでもメーカー提案で、先ほども言われましたが、歳入によりますのでどうしても見込みより少なかったら不納欠損になりますので実績等を勘案して28年度にあげたいと組合は考えて28年度については1,2,3月、もしくは4月から9月までの実績をみたところで

補正予算できちんと精査して計上したいと考えております。

**○13番（山口隆敏）**

13番。

**○議長（松尾初秋）**

13番、山口議員。

**○13番（山口隆敏）**

これはもう他の施設等々で実績があるわけですから、そのことをもって有価物等の収入等を謳ってこのシステムにしたわけですから、そのことに対してはきちっと説明をしていただきたいと思いますが、ただ、まず売電の2億円収入があるということに関して、実際はどうかたちで収入があるんですか。それと、有価物のメタル・スラグの単価を教えてください。

**○議長（松尾初秋）**

事務局長。

**○事務局長（岩瀬清）**

私がよく理解できていなくすみません。まず1点に2億円という数字を示されましたが、2億円というのはどの時点でのどうかたちの2億円かというのがもう一つと、スラグ・メタルにつきましては前回もお話ししたとおり、スラグが100円/t、メタルが150円/tということで27年度の雑入の中では計上させていただいております。

**○13番（山口隆敏）**

議長。

**○議長（松尾初秋）**

13番、山口議員。

**○13番（山口隆敏）**

他の施設を見てもみると、メタルに対して、150円/tという話だったのですが、ほとんどの施設で500円/kgぐらいの売価が付いてます。ということはこの施設では150円/tというと鉄くずの価格でも鉄くずの価格でも150円/tより高いです。どうしてこういう契約をしたのか。

**○議長（松尾初秋）**

暫時休憩しますけども、今の価格のことを言われると、平成26年10月20日の債務負担行為の議決を行っておるわけですね。それを受けて進めておりますので、弁護士に聞いたところこれは何も瑕疵はないんですよ。でも山口さんの言われることはよくわかりますので、今から暫時休憩して、徹底的にその値段のことを聞いてください。その方がいいと思いますので。それでは暫時休憩します。休憩してからしっかり聞いてください。

(午後2時29分 休憩)

(午後2時51分 再開)

**○議長（松尾初秋）**

質疑はございませんでしょうか。

**○20番（白武 悟）**

20番。

**○議長（松尾初秋）**

20番、白武さん。

**○20番（白武 悟）**

負担金の処理の方法についてお伺いします。雑入が確定がしてないので一応頭出しだけだということでございます。28年度にこれが確定するわけでございますけども、確定した段階で各市町の負担金の処理ですね、いわゆる28年度末で減額返還されるのか、29年度に相殺なのか、この負担金の処理のやり方について質問いたします。

**○議長（松尾初秋）**

事務局長。

**○事務局長（岩瀬清）**

これにつきましては、28年度に入ってきた分については29年度の負担金の方で精算するというところで一年ずらしたかたちになると思います。

**○20番（白武 悟）**

はい、了解しました。

**○議長（松尾初秋）**

他に質疑はございませんでしょうか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

質疑がないので質疑を終わります。

これより討論を求めます。討論はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

討論はないので討論を終わります。

採決を行います。本案を原案どおり決することにご異議ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ご異議ないと認めます。

よって、議案第3号は原案のどおり可決されました。

以上で本議会に提出された案件の審議、討論、採決はすべて日程が終了いたしました。

お諮りいたします。ただ今までに議決されました、各議案について、条項、字句、数字その他整理を要するものについては、その整理を議長に一任して戴きたいと思っております。これにご異議ございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

ご異議ないと認めます。

よって、条項、字句、数字その他の整理は、議長に一任して戴くことに決定いたしました。

これをもちまして。

### ○13番（山口隆敏）

議長、動議。

### ○議長（松尾初秋）

はい、動議。

今、動議が提出されましたので暫時休憩します。

（午後2時54分 休憩）

（午後2時54分 再開）

### ○議長（松尾初秋）

では再開したいと思います。山口議員より動議が提出されました。内容といたしましては地方自治法第109条1項及び佐賀県西部広域環境組合議会規約規則第15条の規定によって、特別委員会の設置を求める動議であります。この動議について討論をお願いしたいと思いますけど、動議に対する賛成等ありますか。採決をしたいと思っておりますけれども、動議に対する反対討論はありますか。

どういう内容の特別委員会なんですか。

### ○13番（山口隆敏）

そこに書いてありません？

### ○議長（松尾初秋）

いやいや、それじゃあわからないですよ。ただ特別委員会を求めるとだけ書いてありますので。説明をお願いします。どうぞ説明してください。目的とかそういうのをお願いします。全然わかりません。どうせ賛成をもらわなければいけないのだから、ここで言ってもらってですよ。言ってもらわないといけないですよ。どういう目的か。どういう目的の特別委員会なのか。

### ○13番（山口隆敏）

これはここに明記しておりますが、さが西部クリーンセンター管理運営推進の特別委員会としてこれからの運営に関して特別委員会を開催して進めていきたいと思っております。その件で動議を出しております。

**○議長（松尾初秋）**

暫時休憩します。

（午後 2 時 56 分 休憩）

（午後 2 時 57 分 再開）

**○議長（松尾初秋）**

再開します。必要性は何の必要性があるんですかね。ちょっとまずそのへんをお尋ねしたい。

**○13番（山口隆敏）**

必要性というよりもこの議会等で議論をする機会というのは、年間に1回か2回しかできませんので、実際のいろんな問題点について特別委員会で内容等を把握しながら提案をしていきたいと。

（午後 2 時 57 分 休憩）

（午後 3 時 10 分 再開）

**○議長（松尾初秋）**

では再開したいと思います。では、取下げを13番の山口議員に言っていただきたいと思います。

**○13番（山口隆敏）**

はい。動議を出しましたが、これからの運営に関して事務局並びに執行部の細かい説明等を、全協はじめ機会に聞けるということですから、この動議は取り下げます。

**○議長（松尾初秋）**

はい。それでは動議も取り下げられましたので、これをもちまして平成28年佐賀県西部広域環境組合議会第1回定例会を閉会いたします。どうもお疲れ様でした。

**午後 3 時 1 1 分 閉会**

地方自治法第123条第2項の規定によりここに署名する。

議 長

署名議員

署名議員